



Riviera, 18 agosto 2020

Messaggio Municipale no. 6/2020

RICHIESTA DI CREDITO DI FR. 724'267.60 PER LA PROGETTAZIONE DI OPERE, L'ALLESTIMENTO DI STUDI E L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE PER IL CAMBIAMENTO D'USO DELL'AERODROMO DI LODRINO

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per esame e approvazione, la richiesta di un credito di fr. 724'267.60 per la progettazione delle opere, l'allestimento degli studi e l'esecuzione di lavori di manutenzione alle strutture, necessari per la trasformazione da militare a civile dell'aerodromo di Lodrino.

1. INTRODUZIONE

Dopo l'approvazione dei messaggi municipali concernenti la costituzione di una nuova Società Anonima (SA) per la gestione dell'aerodromo di Lodrino, denominata "Riviera Airport SA" e l'acquisizione in diritto di superficie (DS) del comparto aeroportuale, il Municipio, in collaborazione con la società di gestione, sta lavorando intensamente per portare a termine il processo di civilizzazione dell'aerodromo di Lodrino.

Ricordiamo che l'ipotesi di utilizzare per attività aeronautiche civili l'ex aerodromo militare di Lodrino è stata valutata all'inizio degli anni duemila dalle autorità locali regionali, cantonale e federale nell'ambito della dismissione della presenza delle forze aeree su una decina di ex aerodromi militari, data dalla riorganizzazione generale dell'esercito svizzero.

La presenza dell'eliporto civile, operativo dal 1992, della Heli-TV SA e delle attività aeronautiche della RUAG SA, che impiegano più di cento collaboratori, hanno suggerito alle autorità la necessità di procedere con il consolidamento della pianificazione che si è conclusa con la sua integrazione nel piano direttore cantonale, adottato dal Gran Consiglio nel 2009 (scheda M9 di rango «dato acquisito») e nella scheda Lodrino del piano settoriale dell'infrastruttura aeronautica (PSIA) approvato dal Consiglio Federale il 20 novembre 2013.

In queste due decisioni sono stati definiti gli aspetti territoriali e ambientali nei quali poi sviluppare il progetto di utilizzare le infrastrutture operative e logistiche realizzate dagli anni quaranta agli anni novanta per le attività delle forze aeree (comparto est) e per la Heli-TV SA (comparto ovest).

Nel messaggio municipale del mese di febbraio 2019 inerente la costituzione di una società anonima per la gestione dell'aerodromo, si indicava che per portare a termine il processo di civilizzazione dell'aeroporto, l'Esecutivo doveva ancora affrontare, in particolare, i seguenti passi:

- la creazione di una società di gestione nella forma della SA al 100% in mani pubbliche;
- l'acquisizione in diritto di superficie degli immobili e dei sedimi di proprietà di Armasuisse da parte del Comune;
- l'ottenimento di un contributo finanziario *ad hoc* di massimi 3 milioni di franchi da parte del Cantone;
- la designazione di un Capo campo;
- la definizione del nuovo regolamento di esercizio dell'aeroporto;
- la procedura di approvazione dei piani;
- la conclusione della procedura di cambiamento di destinazione da militare a civile dell'aeroporto (di competenza dell'UFAC in collaborazione con il Cantone).

Nel frattempo, la società di gestione è stata creata il 10 aprile 2020 e il rogito per l'acquisizione in DS del sedime aeroportuale è stato approvato dal Municipio nella seduta del 17 agosto 2020 e sarà firmato a breve.

Inoltre, il 26 maggio 2020 il Gran Consiglio ha approvato il decreto legislativo concernente la concessione di un contributo straordinario di fr. 3'000'000.- al Comune di Riviera, per la copertura dei costi di risanamento e manutenzione straordinaria degli immobili e l'adeguamento delle infrastrutture sul sedime dell'aerodromo di Lodrino.

La società di gestione dovrà procedere prossimamente alla designazione di un Capo campo e alla stesura del nuovo regolamento d'esercizio dell'aeroporto.

La procedura volta all'ottenimento dell'autorizzazione federale definita dalla legge federale sulla navigazione aerea (LNA) e dall'ordinanza federale sull'infrastruttura aeronautica (OSIA) è già in atto ed è finalizzata ad ottenere:

- l'autorizzazione alla gestione del nuovo aerodromo civile;
- l'autorizzazione del cambiamento d'uso da militare a civile delle infrastrutture operative e logistiche realizzate sotto l'egida della legislazione federale militare.

In quest'ultimo ambito verranno integrate le domande di costruzione presentate per nuove infrastrutture di servizio (comparto est) e per l'ampliamento delle infrastrutture della Heli-TV SA (comparto ovest).

Nella procedura federale si deve formalizzare il cambiamento di destinazione di tutte le infrastrutture logistiche e operative realizzate sotto l'egida della legislazione militare dagli anni quaranta in poi.

Si tratta di una verifica finalizzata ad accertare la loro conformità alla legislazione civile sia essa aeronautica (OSIA, raccomandazioni ICAO, ecc.) che territoriale/ambientale (LPT, LPAmb, LPAC, ecc.).

2. PROCEDURA

La procedura richiede il coinvolgimento di vari specialisti chiamati a redigere i rapporti a complemento della formale domanda di cambiamento d'uso, quali l'analisi del rischio residuo d'incendio per le persone, la valutazione delle emissioni atmosferiche, il piano di compensazione ecologica (PCE), il piano di smaltimento delle acque, ecc.

In questo contesto di studi e contatti con l'UFAC e della volontà espressa dal Consiglio di Stato prima e dal Gran Consiglio dopo mediante la concessione del credito di 3 milioni di franchi, si inserisce l'urgente necessità di poter disporre di spazi da mettere a disposizione di aziende attive nel settore aeronautico e che hanno l'esigenza di insediarsi in tempi brevissimi per poter sviluppare i propri

progetti. A questo è dovuta la richiesta del credito per la manutenzione della torre di controllo. Ciò ci sarà inoltre utile per promuovere lo sviluppo del polo dell'aviazione della Riviera.

3. IL CREDITO

Il credito richiesto è composto in particolare dai seguenti oneri:

3.1. Analisi del rischio residuo d'incendio per le persone secondo l'art. 44g RLE

A seguito del cambiamento d'uso, l'ufficio federale dell'aviazione civile (UFAC) esige una valutazione sul grado di sicurezza attuale degli stabili in rapporto alle vigenti prescrizioni antincendio.

L'analisi è volta a garantire la sicurezza per i dipendenti, i clienti e i visitatori degli edifici in oggetto

3.2. Calcolo e valutazione emissioni atmosferiche

Sono richieste le verifiche legate alla protezione dell'aria, con il calcolo delle emissioni dovute al traffico aereo basate sul cosiddetto ciclo LTO (landing-take off), definito in maniera standard dall'organizzazione internazionale dell'aviazione civile (ICAO).

3.3. Piano di compensazione ecologica

È necessaria l'elaborazione di un piano per le misure di compensazione ecologica con definizione delle misure di cura e gestione nell'ambito della domanda di cambiamento d'uso dell'aerodromo, che comporta in particolare:

- Rilevamenti sul terreno, inventario e diagnosi situazione.
- Valutazione della situazione.
- Misure da implementare.
- Allestimento dei piani.
- Elaborazione di un rapporto tecnico.

Il piano delle misure di compensazione ecologica verrà elaborato secondo gli *Aiuti all'esecuzione UFAC-UFAM in materia di compensazione ecologica negli aerodromi*.

3.4. Prestazioni di supporto al committente

La particolarità della procedura richiede l'accompagnamento da parte di uno specialista in infrastrutture legate al volo.

Il Municipio e i responsabili della società di gestione per quest'aspetto hanno avuto l'opportunità di farsi supportare da un consulente indipendente, tra l'altro già delegato cantonale dell'aviazione civile.

3.5. Allestimento incarto domanda di cambiamento d'uso

Trattasi di tutte le prestazioni per l'allestimento dell'incarto completo relativo alla domanda di cambiamento d'uso, con il regolamento d'esercizio, il piano degli edifici e delle infrastrutture oggetto della domanda, il rilievo delle edificazioni, le schede degli edifici, nonché di tutti i documenti specifici richiesti a complemento della procedura.

Tale incarto è già stato sottoposto per le osservazioni definitive all'UFAC.

3.6. Domanda di costruzione per fabbricati provvisori

Si tratta dell'onorario per l'allestimento e l'integrazione nella procedura in corso di cambiamento d'uso da aerodromo militare a civile della domanda di costruzione per fabbricati provvisori da prevedere al mappale 197, nei pressi dell'hangar 4, e che saranno a beneficio delle ditte operanti nell'area aeroportuale. Le indicazioni ricevute richiedono l'individuazione di due superfici atte a ospitare una tipologia di costruzione provvisoria quale container. Ognuna delle costruzioni provvisorie prevede una superficie utile netta per uffici di circa 200 m², sviluppata su due livelli.

3.7. Adeguamento segnaletica orizzontale

Trattasi di tutti gli oneri della ditta specializzata nelle demarcazioni delle superfici dell'aerodromo. Risulta infatti necessario attualizzare i limiti della pista, le vie di rullaggio e tutte le altre demarcazioni prescritte per l'aviazione civile.

3.8. Adeguamenti accessi e recinzioni

Risulta necessario ridefinire e delimitare l'area sulla base della decisione RUAG di avere un proprio accesso e parallelamente collegare la parte di magazzini comunali al comparto.

3.9. Ex torre di controllo

Presso la torre si insedieranno delle società attive nell'ambito dell'aviazione, per cui si rendono necessari interventi di manutenzione straordinaria, adeguamenti e varie migliorie atte a garantire le esigenze minime per un utilizzo civile della struttura.

In particolare, si tratta di interventi agli impianti sanitari, elettrici e di riscaldamento, di lavori di manutenzione alla costruzione grezza (rimozione amianto, opere murarie, finestre, porte, portoni, opere da lattoniere, ecc.) e varie finiture (opere da gessatore, falegname, pittore, piastrellista, ecc.).

3.10. Piano generale di smaltimento acque (PGS)

Trattasi degli onorari relativi alla progettazione per tutte le opere di adeguamento del sistema di smaltimento e trattamento delle acque di scarico che comprendono in particolare:

- Risanamento e scarico delle acque meteoriche.
- Risanamento dell'area di lavaggio dei velivoli.
- Risanamento, revisione e sostituzione delle pompe di sollevamento delle acque luride.
- Realizzazione di un parcheggio coperto per l'autocisterna.
- Realizzazione di una nuova area di rifornimento per i velivoli e l'autocisterna.

3.11. Pianificazione

Si considerano gli onorari valutati dal pianificatore comunale per l'allestimento della variante di Piano Regolatore che dovrà definire i limiti edificatori sulle superfici che potranno accogliere costruzioni per attività non di competenza federale e che non soggiacciono quindi alla procedura di approvazione di competenza dell'UFAC (attività non strettamente legate al volo).

Questi documenti dovranno dare un ordine e un indirizzo alle possibili edificazioni in modo da evitare la disposizione casuale di elementi di varia natura che potrebbero compromettere futuri sviluppi per interessanti insediamenti, oltre che creare la base legale pianificatoria per le approvazioni edilizie di livello cantonale e comunale.

3.12. Masterplan urbanistico

Si considera l'onorario per l'allestimento di un Masterplan urbanistico, che costituisce la premessa per poter assicurare all'interno del perimetro PSIA dell'aerodromo uno sviluppo edilizio ordinato dei progetti finalizzati all'ammodernamento e all'ampliamento delle infrastrutture logistiche.

Nel Masterplan devono venire indicate le zone di costruzione che saranno poi riprese nel Piano Regolatore comunale per le funzioni non legate direttamente all'esercizio aeroportuale.

3.13. Riserva

Sono previste delle riserve per possibili imprevisti laddove si rendessero necessari adeguamenti normativi piuttosto urgenti sinora non rilevati.

Sono parallelamente in corso trattative con società che potrebbero insediarsi a breve e che potrebbero necessitare di anticipare alcuni passi procedurali (domande di costruzione) per ampliare strutture esistenti o adeguarle

4. ASPETTI FINANZIARI

I costi complessivi per le opere citate ammontano a fr. 724'267.60 (IVA inclusa), suddivisi come segue:

		Importo in fr.
Cambiamento d'uso	analisi sicurezza antincendio	15'000.00
	valutazione emissioni atmosferiche	12'000.00
	piano di compensazione ecologica	7'335.70
	supporto al committente	22'500.00
	domanda di cambiamento d'uso	55'000.00
Costruzioni provvisorie	progettazione	9'211.20
Segnaletica orizzontale	esecuzione	50'000.00
Accessi e recinzioni	esecuzione	15'000.00
Ex torre di controllo	Progettazione e manutenzione straordinaria	344'074.50
PGS	progettazione	104'364.75
Pianificazione	variante di piano regolatore	12'500.00
Masterplan urbanistico	allestimento	15'000.00
Riserva	imprevisti	10'500.00
Totale prestazioni iva esclusa		672'486.15
IVA 7.7%		51'781.45
Totale prestazioni (IVA inclusa)		724'267.60

5. IMPATTO FINANZIARIO

Giusta l'art. 174 cpv. 4 della Legge organica comunale (LOC), i messaggi con proposte di investimenti rilevanti per rapporto all'importanza del Comune devono dare sufficienti indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Per il Comune l'investimento in questione avrà un impatto finanziario neutro, considerato che il contributo finanziario straordinario di fr. 3'000'000.- concesso dal Cantone andrà a deduzione del credito completo necessario per il finanziamento dell'opera, che sarà anticipato con la liquidità disponibile.

Il credito concesso per l'investimento, così come il contributo straordinario saranno contabilizzati nel conto degli investimenti del Comune.

6. CONCLUSIONI

Il presente messaggio è l'ultimo e decisivo tassello che ci permetterà, finalmente, di portare a termine i passi necessari per trasformare il vecchio aeroporto di Lodrino in una moderna infrastruttura civile in grado di mantenere e sviluppare le attività già presenti, creando nel contempo le premesse per l'insediamento di attività avioniche innovative e tecnologicamente all'avanguardia, per il raggiungimento del lungimirante e fondamentale obiettivo iniziale di:

- salvaguardare i pregiati e numerosi posti di lavoro presenti sul comparto aeroportuale (circa 150 impiegati, di cui la stragrande maggioranza abita nella Regione Tre Valli e nel resto del Ticino);
- difendere (e sviluppare) il centro interaziendale per apprendisti, approfittando del fatto che il centro di Lodrino è stato riconosciuto da RUAG quale uno dei tre centri regionali dotati di una sua autonomia gestionale (Ticino, Svizzera romanda e Svizzera centrale);
- garantire l'esistenza delle aziende presenti sul comparto aeroportuale e mantenere (e accrescere) il rilevante indotto economico a livello cantonale, regionale e comunale;
- gettare le basi per la valorizzazione futura del comparto, in particolare con la costituzione prevista del centro di competenza droni nell'ambito dello Switzerland Innovation e con la possibilità che vengano ad insediarsi altre aziende.

In considerazione di quanto sopra indicato il Municipio propone al vostro consesso di approvare il credito di fr. 724'267.60 per la progettazione delle opere, l'allestimento degli studi e l'esecuzione di lavori di manutenzione alle strutture, necessari per la trasformazione da militare a civile dell'aerodromo di Lodrino.

6.1. Aspetti procedurali e formali

Quoziente di voto: è necessaria la maggioranza qualificata (maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale equivalente a 16 voti, art. 61 cpv. 2 LOC) e la delibera è soggetta al diritto di referendum (art. 75 LOC).

6.2. Attribuzione messaggio municipale

Si attribuisce alla Commissione della gestione e alla Commissione edilizia e opere pubbliche l'esame del seguente messaggio municipale. Il rapporto commissionale dovrà essere depositato presso la Cancelleria comunale almeno 7 giorni prima della seduta del Consiglio comunale (art. 71 LOC).

6.3. Proposta di decisione

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti annessi, richiamati gli artt. 13 cpv. 1 lett. a), 42 cpv. 2 e 186 LOC, vi invitiamo a voler

DECRETARE

1. È approvato il credito di fr. 724'267.60 (IVA compresa) per la progettazione delle opere, l'allestimento degli studi e l'esecuzione di lavori di manutenzione alle strutture, necessari per la trasformazione da militare a civile dell'aerodromo di Lodrino.
2. Il credito decade se non utilizzato entro 4 anni dalla crescita in giudicato della presente decisione.
3. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco
A. Pellanda

Il Segretario:
P. Laube

