



Riviera, 17 novembre 2020

Messaggio Municipale no. 16/2020

REGOLAMENTO COMUNALE CONCERNENTE L'EROGAZIONE DI AIUTI STRAORDINARI COVID-19

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per vostro esame e approvazione, il Regolamento comunale per l'erogazione di aiuti straordinari correlati alla situazione COVID-19.

1. PREMESSA – INTRODUZIONE

La diffusione della pandemia causata dal COVID-19 ha segnato, e purtroppo continua a segnare, la vita della nostra comunità. Nessuno ne è esente: dalle famiglie alle numerose attività economiche, passando per gli enti e le associazioni attive sul territorio comunale, tutti si trovano in un momento di difficoltà che pone seri interrogativi sul futuro.

Il Municipio, analizzando attentamente la situazione anche alla luce dei recenti sviluppi riguardanti l'epidemia, ha deciso di intervenire affiancando agli aiuti promossi dalla Confederazione e dal Cantone l'attivazione di risorse destinate ad erogare prestazioni in favore dei nuclei famigliari con figli, delle ditte e delle associazioni del Comune di Riviera.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

Il tema relativo a un possibile intervento comunale a favore della cittadinanza colpita dalla crisi è già stato sollevato dall'interpellanza presentata dal gruppo PS in Consiglio comunale, a cui è stata data risposta nella seduta straordinaria del 14 ottobre 2020.

In quell'occasione il Municipio aveva già esposto i passi già intrapresi, come l'istituzione di un servizio di spesa a domicilio a favore delle persone particolarmente vulnerabili e alimentata dall'attività di Servizi sociali e di numerosi volontari, e quelli cui l'Esecutivo avrebbe voluto dar seguito attraverso misure dirette. Si è sottolineata, inoltre, la sollecitudine con la quale l'Istituto scolastico sia riuscito ad organizzare un servizio efficiente di accudimento per gli allievi di scuole dell'infanzia e scuole elementari.

Per valutare scrupolosamente le possibilità di intervento e avere una base statistica sulla quale sviluppare la propria analisi, i Servizi sociali si sono occupati di allestire e raccogliere i dati delle famiglie con figli fino a 15 anni attraverso un questionario che ne illustrasse i contraccolpi in termini economici dovuti alla crisi sanitaria.

Nella stessa risposta, il Municipio ha sottolineato che sarebbe entrata sicuramente in linea di conto una riduzione della tassa acqua potabile 2020 per le attività economiche di Cresciano e Iragna, ossia i due quartieri dove questa è ancora prelevata in maniera forfettaria e dove, di conseguenza, non si sarebbe rivelato in tutta la sua drammaticità l'impatto del Covid-19 sulle attività economiche,

desumibile invece dai minori consumi delle attività dotate di contatore. Riduzione che, peraltro, impatta direttamente anche sulla tassa d'uso canalizzazioni 2020, fatturata – per chi non è dotato di contatore – per un importo pari al 90% della fattura acqua potabile.

Si è ritenuto importante e necessario, inoltre, intervenire ulteriormente al fine di sgravare tutte le attività economiche, toccate fortemente dalla pandemia, da una parte di quanto dovuto all'ente pubblico. Il Municipio, dopo attente valutazioni, ha dunque scelto di intervenire sull'importo della tassa base dovuta per il servizio raccolta rifiuti 2020.

Infine, altre riflessioni sono state portate avanti in parallelo sulla concessione di altri aiuti, segnatamente per le società e associazioni, le quali a causa delle forti limitazioni imposte alle manifestazioni e alle attività nei mesi passati – e che presumibilmente continueranno anche in quelli successivi – non hanno potuto raccogliere fondi necessari a finanziare le attività future.

Per erogare questi interventi il Municipio ha deciso di chiedere al vostro onorato Consiglio comunale lo stanziamento di fondi a preventivo per CHF 170'000.00, importo calcolato per riuscire a coprire la platea di aventi diritto tra famiglie e attività economiche, lasciando anche un certo margine per interventi mirati in favore delle associazioni. Il dettaglio delle coperture è riportato al Capitolo 4 del presente Messaggio.

3. IL REGOLAMENTO COMUNALE

Per poter procedere con l'attivazione dei contributi descritti sommariamente in precedenza, il Municipio ha dovuto dotarsi di una base legale, di cui era sprovvisto, che concretizzasse anche dal profilo procedurale le misure.

Il Regolamento proposto per l'approvazione da parte del Consiglio comunale è composto da 10 articoli; di seguito riportiamo e commentiamo i più significativi.

Art. 1 – Campo di applicazione

Le disposizioni del presente Regolamento disciplinano le prestazioni in ambito economico dispensate dal Comune di Riviera allo scopo di limitare le conseguenze sull'economia locale a seguito della diffusione del virus Covid-19.

Commento

Questo articolo definisce lo scopo del presente regolamento.

Art. 2 - Beneficiari

Possono beneficiare degli aiuti le seguenti categorie:

1. nuclei familiari con figli da 0 a 15 anni compiuti di età che soddisfano i seguenti requisiti:
 - a) sono domiciliati da almeno due anni presso il Comune di Riviera;
 - b) il reddito, rispettivamente la sostanza imponibile, non superano i fr. 60'000.- (reddito) e fr. 100'000.- (sostanza);
 - c) possono dimostrare di aver avuto una riduzione delle loro entrate finanziarie a causa della pandemia.
2. associazioni e società senza scopo di lucro aventi sede nel Comune di Riviera che rispondono ai seguenti requisiti:
 - a) sono organizzatori di attività sportive, ludiche, ricreative, culturali, musicali, sociali o miranti al mantenimento di tradizioni locali;
 - b) possono dimostrare di aver avuto una riduzione delle loro entrate finanziarie a causa della pandemia.
3. attività economiche che operano sul territorio del Comune di Riviera.
4. Ogni nucleo familiare o associazione/società ha diritto ad un unico contributo.

Commento

Statuisce gli aventi diritto agli aiuti. Il capoverso 1 regola l'intervento a favore di una determinata fascia di nuclei familiari; le condizioni richieste si ritengono giustificate, in quanto ricalcano i limiti imposti anche dal Regolamento comunale per l'assegno di studio. Il capoverso 2 inoltre limita l'intervento in favore delle società che hanno effettivamente subito un danno economico a seguito della pandemia. L'erogazione di aiuti puntuali e ricorrenti non è presa in considerazione nell'ambito di questo Regolamento. Il capoverso 3 pone la base legale per gli interventi a favore delle attività economiche.

Art. 3 – Finanziamento degli aiuti

Per l'erogazione degli aiuti specificati in questo Regolamento è inserita a preventivo la somma limite da destinare agli aiuti.

Commento

Anticipando quanto sarà esposto al Capitolo 4 del presente Messaggio, l'art. 3 specifica che i fondi a disposizione saranno iscritti a preventivo a favore di una maggiore linearità e trasparenza.

Art. 4 – Aiuto alle famiglie

L'aiuto straordinario è concesso a coloro che soddisfano i requisiti esposti all'art. 2 cpv. 1 ed è fissato in fr. 250.- per ogni figlio di età compresa tra i 0 ed i 15 anni di età compiuti al momento dell'inoltro della richiesta.

Commento

Questo articolo stabilisce l'importo dell'aiuto ai nuclei famigliari con figli da 0 a 15 anni compiuti.

Art. 5 – Aiuto alle associazioni e società

¹ Il contributo a fondo perso straordinario è erogato alle associazioni che adempiono ai requisiti esposti all'art. 2 cpv. 2, ritenuto un massimo di fr. 30'000.- complessivi stanziati per questa fattispecie.

² Il Municipio valuterà l'importo dell'aiuto caso per caso.

Commento

Data l'estrema eterogeneità delle società che potranno avere accesso all'aiuto straordinario, si è reso necessario inserire un capoverso che specifichi come il singolo importo sarà deciso con un'analisi individuale dei casi, basata sulla documentazione portata a supporto dei mancati introiti causati dalla pandemia. Il tutto, ovviamente, nel rispetto di quanto stabilito a preventivo.

Art. 6 – Aiuto alle attività economiche del Comune di Riviera

¹ Per tutte le attività economiche che operano sul territorio comunale, indipendentemente dal settore nel quale sono attive, è concesso uno sconto del 50% sulla tassa base rifiuti 2020, in deroga ai disposti del Regolamento per il servizio raccolta rifiuti.

² Per le attività economiche che operano nei quartieri di Iragna e Cresciano, indipendentemente dal settore nel quale sono attive, è concesso uno sconto del 30% sulla tassa d'uso acqua potabile 2020 e sulla tassa d'uso canalizzazioni 2020, in deroga ai disposti del Regolamento acquedotto e del Regolamento canalizzazioni.

Commento

Lo sconto concesso sulla tassa base rifiuti 2020 ammonta al 50% per tutte le attività economiche. Si è deciso di intervenire con un aiuto concreto sulla tassa base rifiuti per una questione di prontezza e

praticità dell'intervento. Inoltre, per le ditte operanti a Iragna e Cresciano si è propeso per uno sconto anche nell'emissione della tassa d'uso acqua potabile e canalizzazioni 2020, in questo caso del 30%, al fine di garantire un'equità di trattamento con le ditte a Lodrino e Osogna che hanno un contatore.

4. ASPETTI FINANZIARI

Le misure contenute nel presente messaggio avranno le seguenti ricadute:

- Aiuto per nuclei famigliari con figli da 0 a 15 anni: avrà un impatto diretto sul conto economico 2021 con una maggior uscita sul servizio opere sociali (550.3637.011 "Aiuti comunali COVID"). La spesa è stata considerata a preventivo 2021.
- Aiuto per società ed associazioni: avrà un impatto diretto sul conto economico 2021 con una maggior uscita sul servizio sport e tempo libero (340.3637.011 "Aiuti comunali COVID"). La maggiore uscita è stata considerata a preventivo 2021.
- Aiuto per attività economiche: la conseguente riduzione delle entrate sulle fatture per le tasse d'uso avrà un impatto diretto sulla gestione corrente del 2020. Nei ricavi del servizio "Eliminazione rifiuti", come pure "Depurazione acque" e "Approvvigionamento idrico", sarà esposto l'importo lordo delle fatture da emettere. Lo sconto - del 50% o del 30% a dipendenza dell'aiuto - sarà inserito come costo sul servizio salute pubblica (440.3930.000 "Covid19"), come da istruzioni della Sezione degli enti locali (circolare SEL 20200414-5 del 14 aprile 2020). Questo trattamento contabile permetterà di considerare in modo trasparente il mancato incasso che andrà integralmente a carico della gestione corrente. Con questa situazione particolare viene così a cadere il concetto di principio di causalità, il quale richiederebbe che la differenza di copertura di un servizio sia colmata dal relativo fondo del capitale proprio.

5. CONCLUSIONI

L'Esecutivo comunale è conscio della situazione estremamente delicata che la società tutta sta attraversando, sotto diversi punti di vista. Gli aiuti esposti nel Regolamento a voi presentato rappresentano un intervento che, purtroppo, non potrà garantire una piena ripresa della vita economica e sociale del nostro Comune.

Nonostante ciò, questi contributi saranno di sicura assistenza, per quanto limitati nella loro portata. Accanto all'intervento di Confederazione e Cantone, i Comuni hanno il dovere di cercare, nel limite del possibile, di sostenere tutti gli attori che animano la nostra società a vario titolo. Per questo motivo si ritiene ogni aiuto concreto importante, e in considerazione di quanto sopra indicato il Municipio propone al vostro consesso di approvare il Regolamento a voi sottoposto.

5.1. Riassunto degli interventi

Gli aiuti sono suddivisi come segue:

- Aiuto per nuclei famigliari con figli da 0 a 15 anni	CHF	60'000.00
- Aiuto per società ed associazioni	CHF	30'000.00
- Aiuto per attività economiche	CHF	<u>80'000.00</u>
Totale	CHF	170'000.00

5.2. Aspetti procedurali e formali

Quoziente di voto: è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (11) dei membri del Consiglio comunale (art. 61 cpv. 1 LOC). La delibera è soggetta al diritto di referendum (art. 75 LOC).

5.3. Attribuzione Messaggio municipale

Si attribuisce alla Commissione delle Petizioni e alla Commissione della Gestione l'esame del seguente Messaggio municipale. Il rapporto commissionale dovrà essere depositato presso la Cancelleria comunale almeno 7 giorni prima della seduta del Consiglio comunale (art. 71 LOC).

5.4. Consultazione atti

L'incarto completo è consultabile fino alla delibera del Consiglio comunale presso la Cancelleria comunale.

5.5. Proposta di decisione

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti annessi, richiamati gli artt. 13 cpv. 1 lett. a) e c), 42 cpv. 2 e 186 LOC, vi invitiamo a voler

DECRETARE

1. È approvato il Regolamento concernente l'erogazione di aiuti straordinari Covid-19.
2. Il Preventivo 2020 del Comune è aggiornato al servizio salute pubblica, nel relativo conto no. 440.3930.000 "Covid19", di CHF 80'000.00 quale copertura delle misure previste all'art. 6 del Regolamento.
3. Gli aiuti di cui agli artt. 4 e 5 del Regolamento saranno iscritti a Preventivo 2021 del Comune.
4. Il Regolamento entrerà in vigore con l'approvazione del Consiglio di Stato ai sensi dell'art. 188 LOC.

Con la massima stima.

Per il Municipio
Il Sindaco
A. Pellanda

Per il Municipio

Il Segretario:
P. Laube

Allegati:

- Proposta di Regolamento