



Riviera, 26 aprile 2022

**Messaggio Municipale no. 10/2022**

**RICHIESTA DI UN CREDITO DI FR. 230'000.- PER L'AGGIORNAMENTO DEI CONTRIBUTI DI COSTRUZIONE DELLE CANALIZZAZIONI PER L'INTERO COMPRESORIO COMUNALE**

Signor Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la richiesta di credito di Fr. 230'000.00 per l'aggiornamento dei contributi di costruzione delle canalizzazioni per l'intero comprensorio comunale.

Per l'allestimento degli atti necessari si prevede l'incarico a uno studio d'ingegneria specializzato nel campo del prelievo dei contributi di costruzione delle canalizzazioni. La materia è infatti particolarmente complessa e articolata e necessita di competenze specifiche. È inoltre indispensabile raccogliere una considerevole quantità di dati che devono poi essere elaborati anche in considerazione di tematiche e situazioni particolari da confrontare con la giurisprudenza esistente. La mole di lavoro, non è attualmente sopportabile dai servizi comunali che saranno tuttavia coinvolti (in particolare l'Ufficio tecnico e i Servizi finanziari) nella raccolta dei dati e successivamente per l'emissione.

**1. PREMESSA – INTRODUZIONE**

La situazione d'emissione è disomogenea nei 4 quartieri per cui viene esposta separatamente di seguito:

**Cresciano**

Il calcolo, la pubblicazione e l'emissione generale per tutto il comprensorio sono avvenuti nel 1999, l'incasso è avvenuto per tutte le emissioni. Non sono stati eseguiti aggiornamenti in base all'evoluzione della stima ufficiale, né in base alle nuove costruzioni. La percentuale di emissione era del 2.7% (3% massimo sul valore di stima), tenuto conto che l'emissione è avvenuta in base alla revisione delle stime 1997, molto elevata, che aveva portato anche il cantone ad imporre fiscalmente solo l'80% ed applicare un'ulteriore riduzione successivamente per un'imposizione del 70%. La revisione 2003 aveva ridotto almeno del 10% tutte le precedenti stime.

La percentuale massima di prelievo, in base al costo delle opere, è stata fissata dal Consiglio comunale al 60%.

**Iragna**

Il calcolo, la pubblicazione e l'emissione generale per tutto il comprensorio servito (escluso il comparto nord) sono avvenuti nel 1998, l'incasso è avvenuto per tutte le emissioni. Non sono stati eseguiti aggiornamenti in base all'evoluzione della stima ufficiale, né in base alle nuove costruzioni. La percentuale di emissione era del 2%.

La percentuale massima di prelievo in base ai costi è stata fissata al 60%.

### Lodrino

Il calcolo e la pubblicazione sono avvenuti nel 2006, l'emissione è avvenuta esclusivamente per le parti di territorio servite dalla canalizzazione pubblica, sono avvenute ulteriori emissioni in base alla realizzazione di nuovi tronchi di canalizzazione, tuttavia rimangono da emettere i comparti serviti con il lotto 12, 13, 14 e 15 realizzati negli anni 2015-2018. Non sono avvenuti aggiornamenti in base all'evoluzione della stima ufficiale, né in base alle nuove costruzioni. La percentuale di emissione in base al valore di stima è stata del 3%. La percentuale massima di prelievo in base ai costi è stata fissata dal legislativo al 60%.

### Osogna

Il calcolo e la pubblicazione sono avvenuti nel 2007. L'emissione è avvenuta esclusivamente per le parti di territorio servite dalla canalizzazione pubblica, sono avvenute ulteriori emissioni in base alla realizzazione di nuovi tronchi di canalizzazioni, tuttavia rimangono da emettere i comparti serviti con le opere di Via Campagna, Via Toron d'Örz e Ai Ronchitt. Non sono avvenuti aggiornamenti in base all'evoluzione della stima ufficiale, né in base alle nuove costruzioni. La percentuale di emissione in base al valore di stima è stata del 3%. La percentuale massima di prelievo in base ai costi è stata fissata dal legislativo al 60%.

## 2. LEGISLAZIONE APPLICABILE

La base legale per l'imposizione dei contributi di costruzione per le canalizzazioni è costituita dalla Legge d'applicazione della legge federale contro l'inquinamento delle acque (LALIA). La legge federale contro l'inquinamento delle acque (LIA) è nel frattempo stata sostituita dalla Legge federale sulla protezione delle acque (LPAC).

L'art. 55 LALIA recita:

*Il Comune provvede al finanziamento:*

- a) con i sussidi federali e cantonali;*
- b) con le tasse e l'imposta comunale;*
- c) con i contributi di costruzione.*

L'art. 96 LALIA obbliga il Comune al prelievo dei contributi di costruzione:

<sup>1</sup> *Il Comune deve imporre contributi di costruzione per l'esecuzione degli impianti comunali e per la partecipazione a quella degli impianti consortili.*

<sup>2</sup> *La misura complessiva dei contributi non può essere inferiore al 60%, né essere superiore all'80% del costo effettivo per il Comune; essa è decisa dal Consiglio o dall'Assemblea comunale.*

<sup>3</sup> *Creditore del contributo è il Comune anche quando l'opera è consortile.*

<sup>4</sup> *Se il Consorzio provvede direttamente al finanziamento parziale o totale delle opere il costo complessivo è ripartito fra i Comuni membri applicando il criterio di ripartizione delle spese previsto dal regolamento.*

<sup>5</sup> *Il Consiglio di Stato può, in casi eccezionali e quando il costo dell'opera sia coperto, esonerare il Comune dall'obbligo di imporre contributi.*

<sup>6</sup> *Non è applicabile la legge sui contributi di migliona dell'8 marzo 1971.*

L'art. 99 LALIA definisce invece i parametri di calcolo del contributo:

<sup>1</sup> *Il contributo provvisorio è calcolato dal Municipio sulla base del costo preventivo dell'opera e in proporzione al valore ufficiale di stima dei fondi o dei diritti reali limitati, ritenuto che non può superare il 3% del valore di stima.*

<sup>2</sup> *Il Comune può prelevare più contributi provvisori, ritenuto che la somma dei singoli contributi non può superare il 3% del valore di stima in vigore al momento dell'ultima pubblicazione del prospetto.*

<sup>2a</sup> *Nel caso di nuova edificazione di un fondo, di trasformazione o di riattazione di un edificio, il Comune deve adeguare il contributo provvisorio all'incremento del valore di stima determinato dall'intervento edile.*

<sup>3</sup> La valutazione dei *diritti reali limitati*, se non esistesse un valore ufficiale di stima, è operata dall'*Ufficio di stima*.

<sup>4</sup> Il contributo deve essere aumentato o diminuito quando vi sia una manifesta *divergenza* dal normale rapporto tra il valore ufficiale di stima e gli equivalenti di abitanti.

L'art. 101 LALIA conferisce la competenza ad elaborare il prospetto dei contributi al Municipio:

*Il Municipio provvede all'allestimento del prospetto dei contributi che deve indicare:*

- a) l'elenco dei contribuenti;*
- b) gli importi dei singoli contributi.*

L'art. 102 LALIA definisce le modalità di pubblicazione del prospetto:

<sup>1</sup> *Il prospetto dei contributi è pubblicato per trenta giorni presso la Cancelleria comunale, previo avviso nel Foglio Ufficiale.*

<sup>2</sup> *Contemporaneamente un estratto del prospetto è notificato al contribuente per la parte che lo interessa, con l'indicazione dei mezzi e dei termini di reclamo.*

Il termine di reclamo è invece stabilito dall'art. 103 LALIA:

<sup>1</sup> *Nel termine di pubblicazione del prospetto ogni contribuente può interporre reclamo al Municipio.*

<sup>2</sup> *Il reclamo può essere diretto:*

- a) contro il principio dell'assoggettamento;*
- b) contro l'ammontare del contributo;*
- c) contro l'elenco dei contribuenti o il contributo loro imposto.*

<sup>3</sup> *Il reclamo non sospende la procedura di imposizione. Qualora un reclamo possa pregiudicare legittimi interessi di terzi, quest'ultimi devono essere chiamati in lite. La decisione sul reclamo dev'essere motivata e notificata al reclamante e a ogni altro interessato.*

Le modalità di pagamento e rateizzazione sono definite dall'art. 106 LALIA:

<sup>1</sup> *Il contributo è dovuto in dieci rate annuali esigibili dalla data di inizio dei lavori. Esso è definitivamente calcolato sul consuntivo dell'opera.*

<sup>2</sup> *Sull'ammontare del contributo è pure dovuto l'interesse composto sulla base di un saggio del 5% annuo.*

<sup>3</sup> *In caso di pagamento anticipato parziale o totale l'interesse corrispondente non viene conteggiato.*

L'art. 107 LALIA stabilisce inoltre che il pagamento è garantito da ipoteca legale iscritta a registro fondiario.

Il "Decreto esecutivo concernente il regolamento delle canalizzazioni, i contributi e le tasse" richiama quanto indicato negli articoli appena citati e ne definisce più in dettaglio i contenuti.

Il Regolamento comunale delle Canalizzazioni, art. 36, richiama gli art. 96 e seguenti della LALIA per l'emissione dei contributi di costruzione.

Il perimetro d'imposizione corrisponde a quanto previsto dai PGS comunali e comprende le zone edificabili oltre che i fondi che risultano allacciabili alla canalizzazione pubblica anche fuori zona edificabile.

### **3. COSTI IMPUTABILI (ESEGUITI E PREVENTIVATI)**

I costi computabili per l'emissione dei contributi di costruzione delle canalizzazioni corrispondono a tutti i costi netti di realizzazione di condotte e impianti di depurazione, siano essi realizzati direttamente dal Comune che delegati ad altre entità quali consorzi.

### 3.1. Eseguiti

Le opere di canalizzazione eseguite negli anni (al netto dei sussidi e quindi computabili per il calcolo dei contributi) si riassumono come segue:

quartiere di Cresciano:	Fr.	2'535'197
quartiere di Iragna	Fr.	1'447'987
quartiere di Lodrino	Fr.	3'930'299
<u>quartiere di Osogna</u>	<u>Fr.</u>	<u>1'993'230</u>
Totale comunale	Fr.	9'906'713

### 3.2. Da eseguire

Le opere da eseguire riguardano i tronchi previsti dal PGS comunale ma non ancora realizzati, sia per una questione finanziaria, sia per una questione di opportunità in quanto l'investimento sarebbe al momento eccessivo rispetto al beneficio ambientale, al netto dei sussidi cantonali ammontano indicativamente a:

quartiere di Cresciano:	Fr.	300'000
quartiere di Iragna	Fr.	2'600'000
quartiere di Lodrino	Fr.	500'000
<u>quartiere di Osogna</u>	<u>Fr.</u>	<u>3'000'000</u>
Totale comunale	Fr.	6'400'000

### 3.3. Costi consortili

Come accennato in entrata, oltre alle opere realizzate a livello comunale, sono computabili anche le opere consortili comprensivi di collettori e impianti di trattamento che si riassumono come segue:

Consorzio depurazione acque di Riviera (ora AMB):	Fr.	6'948'780
<u>Consorzio depurazione acque di Biasca</u>	<u>Fr.</u>	<u>224'743</u>
Totale opere consortili	Fr.	7'173'523

### 3.4. Totale opere computabili

Il totale delle opere computabili per il calcolo dei contributi risulta dalla somma dei costi indicati nei 3 punti precedenti:

Opere comunali eseguite:	Fr.	9'906'713
Opere comunali da eseguire:	Fr.	6'400'000
<u>Opere consortili:</u>	<u>Fr.</u>	<u>7'173'523</u>
Totale opere computabili:	Fr.	23'480'236

### 3.5. Valori immobiliari imponibili e importi prelevabili

I valori immobiliari totali presenti sul nostro territorio (al valore di stima ufficiale) ammontano a:

quartiere di Cresciano:	Fr.	92'885'850
quartiere di Iragna	Fr.	69'555'121
quartiere di Lodrino	Fr.	212'407'614
<u>quartiere di Osogna</u>	<u>Fr.</u>	<u>124'669'158</u>
Totale comunale	Fr.	499'517'743

Di questo importo una parte è sita fuori dal perimetro di PGS e pertanto non imponibile. È valutabile che circa il 25% dei valori immobiliari non sia quindi imponibile. I valori immobiliari effettivamente imponibili sono quindi stimati a circa Fr. 375 mio, l'importo effettivo sarà accertato con il calcolo di dettaglio che sarà elaborato.

### 3.6. Importi prelevabili

L'importo massimo prelevabile in base alla LALIA è il 3% del valore di stima pari a Fr. 11'250'000, di cui già prelevati Fr. 5'800'000, l'importo ancora incassabile ammonterebbe pertanto indicativamente a Fr. 5'450'000 (per le proprietà non ancora allacciabili l'incasso sarà differito fino alla realizzazione della corrispondente infrastruttura valutabile a 1.5/2 mio).

Considerato inoltre che l'incasso deve situarsi per legge tra il 60% e l'80% dei costi computabili la situazione è la seguente in caso di prelievo del 3% del valore di stima:

Totale opere computabili:	Fr.	23'480'236
Totale contributi prelevabili:	Fr.	11'250'000
% di prelievo prevista:		47.91%

## 4. VALUTAZIONE ONERI DI AGGIORNAMENTO ED EMISSIONE

L'elaborazione del capitolato d'oneri relativo all'esecuzione in esterno del mandato è stata assegnata a uno studio d'ingegneria. A seguito della valutazione dei presumibili oneri di aggiornamento si è optato per una procedura ad invito.

L'esito della procedura è stato positivo con la presentazione di offerte abbondantemente inferiori al valore soglia per le procedure ad invito previsto dalla LCPubb.

L'attuale richiesta di credito permetterà al Municipio di deliberare i lavori che comporteranno:

- la ripresa e l'eventuale aggiornamento del perimetro d'imposizione
- l'allestimento della banca dati per il ricalcolo dei contributi
- l'importazione degli indirizzari
- la ripresa dei dati dalle precedenti emissioni
- il ricalcolo dei contributi provvisori
- la pubblicazione e intimazione dei prospetti
- l'evasione dei reclami
- l'emissione e iscrizione delle ipoteche legali

## 5. ASPETTI FINANZIARI

I costi saranno finanziati con la liquidità disponibile, senza la necessità di reperire mezzi finanziari sul mercato dei capitali con i conseguenti oneri per interessi; sarà iscritta nel conto degli investimenti e attivata a bilancio nei beni amministrativi, che, conformemente all'art. 165 LOC, sono ammortizzati a quote costanti calcolate sulla base della durata di utilizzo.

La quota di ammortamento viene calcolata tenendo conto dei tassi previsti all'art. 17 cpv. 6 del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC), tassi che vanno applicati al valore iniziale dell'investimento al netto di sussidi e altri contributi.

Il tasso di ammortamento è deciso dal Municipio al momento dell'inserimento dell'investimento nella tabella dei cespiti, e rimane invariato per tutta la durata d'utilizzo del bene.

Trattandosi dell'aggiornamento dei contributi di tutto il comprensorio, per semplificare la gestione della spesa viene deciso di non ripartire la spesa sui diversi conti delle canalizzazioni già presenti a bilancio.

Visto quanto sopra e tenuto conto dei principi adottati per il preventivo 2022, gli interventi proposti sono da considerare nella categoria di investimento "spese di pianificazione", sulla quale sarà applicato un tasso d'ammortamento del 10.00% (durata di utilizzo 10 anni al netto di sussidi e altri contributi). L'impatto sulla gestione corrente (aumento di spesa) per la quota annuale di ammortamento ipotizzato sulla base dei dati presenti in questo messaggio è di Fr. 23'000.00.

## 6. CONCLUSIONI

In considerazione di quanto sopra indicato il Municipio propone al vostro consesso la concessione di un credito di Fr. 230'000.00

### 6.1. Aspetti procedurali e formali

Quoziente di voto: è necessaria la maggioranza qualificata (maggioranza assoluta dei membri del Consiglio comunale equivalente a 16 voti, art. 61 cpv. 2 LOC).

La delibera è soggetta al diritto di referendum (art. 75 LOC)

### 6.2. Attribuzione messaggio municipale

Si attribuisce alla Commissione della gestione l'esame del seguente messaggio municipale. Il rapporto commissionale dovrà essere depositato presso la Cancelleria comunale almeno 7 giorni prima della seduta del Consiglio comunale (art. 71 LOC).

### 6.3. Proposta di decisione

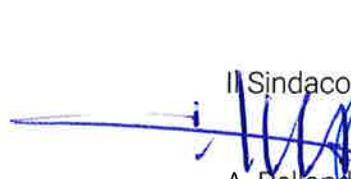
Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti annessi, richiamati gli artt. 13 cpv. 1 lett. a), 42 cpv. 2 e 186 LOC, vi invitiamo a voler

## DECRETARE

1. È approvato un credito di Fr. 230'000.00 per l'aggiornamento dei contributi di costruzione su tutto il territorio comunale.
2. In applicazione all'art. 96 LALIA l'importo massimo prelevato è confermato su tutto il territorio comunale al 60%
3. Il credito decade se non utilizzato entro 3 anni dalla crescita in giudicato della presente decisione.
4. Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco:  A. Pellanda

Il Segretario:  P. Laube

